

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 21.3.054.05**

на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации по диссертационной работе Запевалина Павла Владимировича «Оценка деятельности медицинских организаций в условиях реализации порядков оказания медицинской помощи», представленной на соискание ученой степени кандидата медицинских наук по специальности 3.2.3. – Общественное здоровье, организация и социология здравоохранения, медико-социальная экспертиза (медицинские науки).

аттестационное дело № \_\_\_\_\_  
решение диссертационного совета от 25 октября 2023г., № 2

О присуждении Запевалину Павлу Владимировичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата медицинских наук.

Диссертация на тему: «Оценка деятельности медицинских организаций в условиях реализации порядков оказания медицинской помощи» по специальности 3.2.3. – Общественное здоровье, организация и социология здравоохранения, медико-социальная экспертиза (медицинские науки) принята к защите 18 августа 2023 г., протокол № 2-б диссертационным советом 21.3.054.05 на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации, 125993, Москва, ул. Баррикадная, д. 2/1, Приказ Минобрнауки России о создании совета № 485/нк от 22 марта 2023 г.

Соискатель Запевалин Павел Владимирович, 1974 года рождения, в 1999 году окончил Иркутский государственный медицинский университет Министерства здравоохранения Российской Федерации по специальности «лечебное дело». С 1999 по 2001 г. проходил обучение в Байкальской государственной экономической академии на факультете государственного и муниципального управления по специальности «экономист-менеджер». С 2002 по 2012 гг. работал в аппарате губернатора Иркутской области и коммерческих структурах. С 2012 по 2014 г. проходил обучение в ординатуре

на кафедре общественного здоровья и здравоохранения по специальности «Организация здравоохранения и общественное здоровье» в Иркутской государственной медицинской академии последипломного образования. С 2015 по 2018 гг. освоил программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению «Медико-профилактическое дело». Защитил научно-квалификационную работу аспиранта по теме «Методические подходы к оценке соответствия в здравоохранении в условиях реализации порядков оказания медицинской помощи». С 2014 по 2016 гг. работал на кафедре общественного здоровья и здравоохранения Иркутской государственной медицинской академии последипломного образования – филиал ФГБОУ ДПО РМАНПО Минздрава России в должности лаборанта. С 2016 г. по настоящее время работает в должности ассистента кафедры общественного здоровья и здравоохранения ИГМАПО – филиал ФГБОУ ДПО РМАНПО.

Диссертация выполнена на кафедре общественного здоровья и здравоохранения Иркутской государственной медицинской академии последипломного образования – филиала ФГБОУ ДПО «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

**Научный руководитель:**

Кицул Игорь Сергеевич – доктор медицинских наук (3.2.3 – Общественное здоровье, организация и социология здравоохранения, медико-социальная экспертиза), профессор, профессор РАН, заведующий кафедрой общественного здоровья и здравоохранения Иркутской государственной медицинской академии последипломного образования – филиала ФГБОУ ДПО «Российская медицинская академия непрерывного профессионального образования» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

**Официальные оппоненты:**

– Суслин Сергей Александрович, доктор медицинских наук, профессор, заведующий кафедрой общественного здоровья и здравоохранения ФГБОУ



ВО «Самарский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации

– Москвичева Марина Геннадьевна, доктор медицинских наук, профессор, проректор по непрерывному образованию и региональному развитию, заведующий кафедрой общественного здоровья и здравоохранения Института дополнительного профессионального образования ФГБОУ ВО «Южно-Уральский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации

дали положительные отзывы о диссертации.

**Ведущая организация** Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Национальный научно-исследовательский институт общественного здоровья имени Н.А. Семашко» в своем положительном заключении, составленном д.м.н., профессором, главным научным сотрудником Линденбратеном Александром Леонидовичем, указала, что диссертация Запевалина П.В. является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи по научному обоснованию совершенствования организации и повышения качества медицинской помощи, имеющей существенное значение для специальности 3.2.3. Общественное здоровье, организация и социология здравоохранения, медико-социальная экспертиза.

По теме диссертации опубликовано 18 печатных работ, отражающих основные результаты диссертации, в том числе - 3 статьи в ведущих научных рецензируемых журналах, определенных ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, в том числе 1 статья в индексируемом журнале международной базы SCOPUS, 2 базы данных и одна программа ЭВМ, зарегистрированные в Федеральной службе по интеллектуальной собственности Российской Федерации, две методические рекомендации, одно учебное пособие. Все работы посвящены разработке новых подходов и механизмов к оценке деятельности медицинских организаций и их структурных подразделений на основе системного анализа.

Список основных работ, опубликованных автором по теме диссертации:

1. Некоторые аспекты реализации порядка оказания медицинской помощи по профилю офтальмология на примере Иркутской области / П. В. Запевалин, Б.В. Таевский // Казанский медицинский журнал. – 2017. – Т. 98, № 5. – С. 817-821.
2. Методические подходы к оценке соответствия деятельности медицинских организаций порядкам оказания медицинской помощи / П. В. Запевалин, И. С. Кицул // Менеджер здравоохранения. – 2019. – № 1. – С. 15-23.
3. Оценка соответствия медицинской деятельности установленным требованиям: организационное и технологическое обеспечение / П. В. Запевалин, И. С. Кицул, А. М. Винокурова // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. – 2021. – Т. 29, № 6. – С. 1588-1595.

На автореферат поступили отзывы:

1. Отзыв от доктора медицинских наук, доцента Абаевой Ольги Петровны заместителя директора по науке и профессиональной подготовке ФГБУ «Приволжский окружной медицинский центр» Федерального медико-биологического агентства. Отзыв положительный, замечаний не содержит;
2. Отзыв от доктора медицинских наук, профессора Саввиной Надежды Валерьевны, заведующей кафедрой организации здравоохранения и профилактической медицины Медицинского института ФГАО ВО «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. Отзыв положительный, замечаний не содержит;
3. Отзыв от доктора медицинских наук, доцента Ходаковой Ольги Владимировны, начальника отдела научных основ организации здравоохранения ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Министерства здравоохранения Российской Федерации. Отзыв положительный, замечаний не содержит;
4. Отзыв от доктора медицинских наук, профессора Виноградова Константина Анатольевича заведующего кафедрой общественного здоровья и здравоохранения ФГБОУ ВО «Красноярский государственный медицинский университет имени профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого»



Министерства здравоохранения Российской Федерации, заслуженного врача Российской Федерации. Отзыв положительный, замечаний не содержит;

5. Отзыв от доктора медицинских наук, профессора Киселева Сергея Николаевича проректора по учебно-воспитательной работе, заведующего кафедрой общественного здоровья и здравоохранения ФГБОУ ВО ДВГМУ «Дальневосточный государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации. Отзыв положительный, замечаний не содержит.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что официальные оппоненты являются компетентными учеными в соответствующей отрасли медицинской науки и имеющими публикации в сфере общественного здоровья и организации здравоохранения, а ведущая организация признана своими достижениями в медицине и способна определить научную и практическую ценность диссертации.

**Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:**

– **разработана** автоматизированная аналитическая система оценки деятельности медицинских организаций и их структурных подразделений на основе интегральных показателей, позволяющих повышать информативность и качество управления в здравоохранении;

– **предложен** оригинальный подход к оценке деятельности медицинских организаций, базирующийся на оценке соответствия объектов здравоохранения требованиям, установленным порядками оказания медицинской помощи;

– **доказана** перспективность использования автоматизированной аналитической системы оценки деятельности медицинских организаций на разных уровнях управления;

– **введены** новые понятия в оценке деятельности медицинских организаций и их структурных подразделений (оценка соответствия, коэффициент соответствия).

**Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:**

– **доказано** влияние разработанной аналитической системы оценки деятельности медицинских организаций и их структурных подразделений на эффективность управления медицинской организацией;

– **применительно к проблематике диссертации результативно**, с получением обладающих новизной результатов, использованы аналитический, социологический и статистический методы исследования. Использование расширенного комплексного подхода с использованием метода экспертных оценок, математического моделирования, организационного эксперимента позволило научно обосновать и внедрить технологические карты для оценки деятельности медицинской организации в условиях реализации порядков оказания медицинской помощи;

– **изложена** аналитическая система оценки деятельности медицинских организаций и их структурных подразделений с использованием универсального оценочного инструмента в виде технологической карты, позволяющей получать информативные и достоверные данные для принятия эффективных управленческих решений, текущего и стратегического планирования деятельности, совершенствования функционирования и ресурсного обеспечения медицинских организаций и их подразделений;

– **раскрыты** принципиальные несоответствия в действующих порядках оказания медицинской помощи, препятствующие адекватной ее организации и снижающие эффективность управления медицинской деятельностью;

– **изучены** действующие порядки оказания медицинской помощи по наиболее распространенным и массовым профилям с позиции адекватности их содержания и приемлемости использования на практике, идентифицированы направления их совершенствования; научно обоснованы и системно описаны методические подходы к оценочной деятельности в отрасли, основанные на интегративности, комплексности, чувствительности применяемых для этих целей показателей и индикаторов;

– **проведена модернизация** методических подходов к оценке деятельности медицинских организаций и их структурных подразделений с учетом реализации порядков оказания медицинской помощи.



**Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:**

– разработан оригинальный инструмент оценки деятельности – технологическая карта и новый методический подход, заключающийся в расчете коэффициентов соответствия, и на их основе автоматизированная аналитическая система оценки деятельности медицинских организаций, которые **внедрены** в деятельность Министерств здравоохранения Иркутской области и Республики Бурятия, а также в практическую деятельность Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская ордена «Знак почета» областная клиническая больница», государственного бюджетного учреждения здравоохранения Сахалинской области «Холмская центральная районная больница», областного государственного учреждения здравоохранения «Железнодорожная районная больница», областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Тайшетская районная больница», государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутская городская больница № 6»; в учебный процесс на кафедрах организационного профиля Иркутской государственной медицинской академии последипломного образования – филиал ФГБОУ ДПО РМАНПО Минздрава России, Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Красноярский государственный медицинский университет имени профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого», Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Дальневосточный государственный медицинский университет», Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Читинская государственная медицинская академия», Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный медицинский университет», Медицинского института Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северо-

Восточный федеральный университет имени М.К. Амосова» в основные программы высшего образования и дополнительные профессиональные программы по подготовке врачей-организаторов здравоохранения.

– **определены** новые подходы к оценке деятельности медицинских организаций в условиях реализации порядков оказания медицинской помощи;

– **создана** автоматизированная аналитическая система оценки деятельности медицинских организаций, позволяющая получать адекватную интегральную информацию об управляемом объекте и на ее основе принимать обоснованные управленческие решения, осуществлять стратегическое планирование деятельности;

– **представлены** адресные предложения органам исполнительной власти Российской Федерации в сфере охраны здоровья по совершенствованию порядков оказания медицинской помощи в виде дополнений к действующим в настоящее время нормативно-правовым документам.

**Оценка достоверности результатов исследования:** Полученные результаты исследования, научные положения, выводы и соответствующие практические рекомендации, сформулированные автором, обладают высокой степенью достоверности, ввиду использования методологии, основанной на доказательных теоретических положениях; достаточного объема первичных данных; использования обоснованных и адекватных поставленным задачам методов исследования; анализа динамики полученных показателей; минимизации внешних и внутренних факторов, влияющих на итоговые результаты исследования. Используются результаты 318 технологических карт по различным профилям оказания медицинской помощи, 310 анкет изучения экспертного мнения оценки порядков оказания медицинской помощи, анкеты 70 экспертов по оценке приемлемости структуры разработанной технологической карты и 92 респондентов по практической апробации технологической карты. Достоверность результатов исследования также подтверждается применением современных корректных методов



обработки и анализа статистического материала с применением параметрических и непараметрических методов, их оценкой и интерпретацией. Выводы и практические рекомендации логически верны.

**Личный вклад соискателя** состоит в непосредственном участии во всех этапах выполнения диссертационного исследования: автору принадлежит ведущая роль в формировании рабочей гипотезы, выбора направления диссертационного исследования. Автором самостоятельно проводился патентно-информационный поиск, анализ научной литературы по тематике диссертации, сформирован дизайн исследования, определены методологические подходы к решению поставленных задач и необходимых для этого инструментов. Автором лично проводилась разработка технологической карты и системы оценки деятельности медицинских организаций с набором оценочных критериев, экспериментальной апробации, отбором профилей оказания медицинской помощи и медицинских организаций, участвующих в исследовании. Автором самостоятельно проводились замеры интегральных коэффициентов соответствия на протяжении всего периода исследования. На основании полученных результатов исследований автором самостоятельно была разработана и сформирована база данных за пятилетний период наблюдений, лично были проведены статистическая обработка результатов, анализ и обобщение полученных результатов, сформулированы основные научные положения диссертации, выводы и практические рекомендации. Автор лично подготовил текст диссертации, лично докладывал результаты исследования на научно-практических конференциях.

В диссертации решена актуальная научная задача по совершенствованию управления с разработкой современной системы оценки деятельности медицинских организаций и их структурных подразделений, базирующаяся на объективных и достоверных критериях, имеющая важное значение для организации здравоохранения. Диссертация соответствует критерию внутреннего единства, что обусловлено концептуальностью и отсутствием методологических противоречий. В ходе проведенного

исследования выполнены все поставленные задачи, сформулированы обоснованные выводы и практические рекомендации.

Диссертационным советом сделан вывод о том, что диссертация Запевалина Павла Владимировича «Оценка деятельности медицинских организаций в условиях реализации порядков оказания медицинской помощи» представляет собой завершённую научно-квалификационную работу, которая соответствует требованиям п.9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. №842 (в ред. от 18 марта 2023 г. N 415), предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ему степени кандидата медицинских наук по специальностям: 3.2.3. – Общественное здоровье, организация и социология здравоохранения, медико-социальная экспертиза (медицинские науки).

На заседании 25 октября 2023 г. диссертационный совет принял решение присудить Запевалину Павлу Владимировичу ученую степень кандидата медицинских наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, из них 8 докторов наук по специальности 3.2.3. – Общественное здоровье, организация и социология здравоохранения, медико-социальная экспертиза (медицинские науки), участвовавших в заседании, из 24 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за присуждение ученой степени - 16, против присуждения ученой степени - 1, недействительных бюллетеней - нет.

Председатель  
диссертационного совета  
доктор медицинских наук,  
профессор, академик РАН



Сычев Дмитрий Алексеевич

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
доктор медицинских наук,  
профессор



Меньшикова Лариса Ивановна

«25» октября 2023 г.